

Features of legislative adjusting of guarantees of human rights in Donetsk and Lugansk regions

Проблемы реализации законодательно закрепленных Украиной гарантий прав и свобод человека в Донецкой и Луганской областях

Olena Byelikova, Ievdokiia Bielikova

Key words:

human and civil rights, observance of human rights, social and economic rights, standards for the protection of human rights.

Ключевые слова:

территория Донецкой и Луганской областей, права человека и гражданина, соблюдение прав человека, социально-экономические права, стандарты защиты прав человека.

Постановка проблемы. Соблюдение прав человека и гражданина – это непререкаемый и общеобязательный императив для любого демократического государства. Украина, провозглашая курс на сближение с Европейским Союзом и интеграцию в мировое торгово-экономическое сообщество, взяла на себя обязательства по соблюдению прав человека в объемах и по стандартам, принятым в Западном мире. Практическая реализация таких стандартов во многом зависит от факторов публично-политического и социально-экономического характера, которые, с одной стороны, являются определяющими факторами для создания механизмов государственного регулирования и правового обеспечения системы гарантирования прав человека и гражданина.

Актуальность темы исследования. Актуализация проблемы мониторинга и анализа состояния соблюдения прав человека и гражданина в Украине приобретает новые импульсы, особенно это касается Луганской и Донецкой областей. Но не следует ограничивать проблему соблюдения прав человека в указанных областях только ведением военных действий. На сегодняшний день критичным является активизация деятельности правительственных организаций и органов государственной власти в сферы соблюдения прав человека и на территориях Луганской и Донецкой областей, находящихся вблизи линии соприкосновения, а также под контролем Правительства Украины.

Состояние исследования. Проблематика прав человека на востоке Украины является острой и краеугольной для многих современных исследователей. Кроме постоянных мониторинговых и аналитических обзоров, существует множество актуальных исследований по данной проблеме, например таких ученых, как И. Беззуб, И. Лещина, С. Полтавец, Т. Матяш, В. Фесенко и другие.

Целью и задачей статьи является анализ особенностей законодательного закрепления гарантий прав человека в Донецкой и Луганской областях и проблемы, которые требуют дополнительного законодательного решения.

Изложение основного материала. Выбирая в качестве объекта анализа Луганскую и Донецкую области, следует обратить внимание на ряд особенностей осуществления государственного управления, а следовательно, и гарантирования соблюдения прав человека и гражданина на их территории. Прежде всего, необходимо отметить, что часть территорий Луганской и Донецкой областей находятся не под контролем Правительства Украины. Ведение боевых действий, создание неэффективной системы структур и органов, направленных на удержание порядка в Донецкой и Луганской областях – все это создает негативный фон для соблюдения прав человека и гражданина на указанных территориях.

Сложность ситуации во многом заключается и в длительности конфликта, а также в социально-психологическом восприятии населением территорий Донецкой и Луганской областей неспособности самостоятельно влиять на решение проблем. «Гражданское население, проживающее в охваченной конфлик-

том зоне, продолжает страдать от нехватки столь необходимой ему защиты, доступа к базовым услугам и гуманитарной помощи. Эта ситуация обостряется ограничениями свободы передвижения»¹. Все это приводит к социальному отчуждению проживающего на указанных территориях населения от привязки к гражданству Украины.

Во-вторых, с учетом ограниченных возможностей защиты прав и свобод своих граждан в Донецкой и Луганской областях на неподконтрольной Правительству Украины территориях на остальных территориях Украины государство должно создать максимально комфортные условия для проживания граждан Украины. На территории подконтрольной Правительству Украины ситуация с гарантированием и защитой прав человека и гражданина довольно сложная. Это связано близостью к территории боевых действий; нахождением огромного количества временно перемещенных лиц (далее – ВПЛ), для обеспечения потребностей которых необходимо перераспределение финансовых потоков; размещением большого количества войск, техники и обслуживающего персонала для потребностей Вооруженных сил Украины (далее – ВСУ).

В связи с этим, например, И. Беззуб отмечает, что «вооруженное противостояние на Востоке Украины вызывает непрерывное ухудшение экономических показателей развития Донецкой и Луганской областей, сопровождается потерей (разрушением, похищением и так далее) части активов. Оценки стоимости разрушения объектов производственной, коммунальной, социальной, транспортной, энергетической и другой инфраструктуры имеют ориентировочный характер из-за невозможности осмотреть объекты...»². Подобное состояние инфраструктурных объектов существенно ухудшает социально-экономические условия жизни населения этих территорий.

В-третьих, отсутствие надлежащего управления со стороны Правительства Украины на неподконтрольных территориях не должно восприниматься как отказ Украинского государства от защиты и гарантирования прав своих граждан.

Указанные факторы негативно влияют на характер регуляторного воздействия со стороны органов государственной власти в Украине на систему обеспечения прав и свобод граждан в Луганской и Донецкой областях. Более того, Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) сформировал определенную практику, отмечая отсутствие вины со стороны органов государственной власти Украины за нарушение прав и свобод человека и гражданина на неподконтрольных территориях Луганской и Донецкой областях.

В связи с этим следует отметить ряд практических мероприятий, в частности разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, а именно таких:

Закона Украины от 16 сентября 2014 г. № 1680-VII «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей», который «определяет временный порядок организации местного самоуправления, деятельности органов местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей с целью создания условий для скорейшей нормализации обстановки, восстановления правопорядка, конституционных прав и свобод граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц, создание условий для возвращения жителей их реинтеграции, а также для восстановления жизнедеятельности в населенных пунктах в Донецкой и Луганской областях»³. Особенность данного Закона заключается в том, что он был принят в качестве реакции органов государственной власти Украины на происходящие события на территории Луганской и Донецкой областей и имеет в большей степени декларативный характер, о чем, в частности, свидетельствует содержание отдельных его положений. Например, в ст. 4 отмечается, что «государство гарантирует в соответствии с Законом Украины «Об основах государственной языковой политики» право языкового самоопределения каждого жителя в отдельных районах Донецкой и Луганской областей по языку, который считает родным, выбора языка общения, свободного пользования русским и любым другим языком в общественной и частной жизни, изучения и поддержки русского и любого другого языка, их свободное развитие и рав-

¹ Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 мая – 15 августа 2017 г. К.: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2018. С. 12–14.

² Беззуб І. Відбудова Донбасу: проблеми та шляхи вирішення. URL: http://nbuviar.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=349:vidbudova-donbasu&catid=71&Itemid=382.

³ Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей: Закон України від 16 вересня 2014 р. № 1680-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1680-18>.

ноправие»⁴. Однако данное право длительное время было гарантировано и закреплено в Конституции Украины и иных нормативных актах. Отсутствие реальных механизмов его практического обеспечения во многом является основной проблемой правоприменительной практики. Кроме того, данный Закон не предусматривает решение проблемы с доступом внутренне перемещенных лиц к праву осуществлять местное самоуправление в территориях своего компактного проживания. Осуществление местного самоуправления предусматривает особенности при формировании соответствующих представительских органов, но на сегодняшний день подобная проблема не решена положительно. Так, Постановлением Верховного Суда Украины в составе судей кассационного административного суда от 25 июля 2018 г. По делу № 161/16573/16-а определяется, что « правом голоса на местных выборах могут пользоваться лишь граждане, которые имеют право голоса в соответствии со ст. 70 Конституции Украины и относятся к соответствующей территориальной общине»⁵. Такое отношение суд определяет признаком оседлости, то есть речь идет о постоянном проживании граждан в определенной местности, а не временном. Адрес регистрации места жительства избирателя определяется по адресу жилья в соответствии с Законом Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине». При этом, соответственно, территориальная община определяется как определенная общность людей, к которой относятся жители, объединенные постоянным проживанием в пределах населенного пункта. «Таким образом, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» справка о постановке на учет внутренне перемещенного лица удостоверяющего его местожительство только на определенный период, то есть не постоянное, а временное проживание на соответствующей территории, такая регистрация не может служить основанием для права участия на местных выборах на этой территории»⁶.

На местах также не редки случаи нарушения прав человека сотрудниками Министерства социальной политики Украины, например в выдаче справки внутренне перемещенного лица. Отказ выдать справку внутренне перемещенного лица (в народе – «справка переселенца») после предыдущей ее отмены (независимо от причин) является противоправным действием. Зачастую отказ мотивируют неправильной трактовкой законов, например не выдают новые справки после отмены предыдущих. Следует отметить, что никаких законодательных оснований отказа в повторной выдаче справки нет. Ни один нормативный акт не содержит подобной нормы. Справка переселенца подтверждает факт перемещения граждан Украины, иностранцев или лиц без гражданства, которые находятся на территории Украины на законных основаниях, имеют право на постоянное проживание в Украине, и которых заставили оставить или покинуть свое место жительства в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Согласно ст. 12 Закона Украины « Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», предусматривает только такие основания отмены справки ВПЛ, как: 1) подача заявления об отказе от справки; 2) совершение преступления (действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти: посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины; террористический акт; вовлечение в совершение террористического акта; публичные призывы к совершению террористического акта; создание террористической группы или террористической организации; содействие совершению террористического акта; финансирование терроризма; осуществление геноцида, преступления против человечности или военного преступления); 3) возвращение к покинутому месту постоянного проживания; 4) выезд на ПМЖ за границу; 5) подача заведомо недостоверных сведений⁷.

Иногда возникает ситуация, когда для защиты своих прав необходимо обратиться в суд. В нашей стране не прекращаются споры с госорганами: зачастую должностные лица превышают свои полномочия, безосновательно отказывают в том, что положено по закону, неправоммерно применяют санкции или затягивают принятие решения. Хотя мы часто слышим, что уровень доверия к судебной ветви власти в нашей стране является очень низким, мы все же убеждены, что обращение в суд является действенным механизмом восстановления нарушенных прав. Например, по результатам анализа судебной практики, из более чем

⁴ Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей: Закон України від 16 вересня 2014 р. № 1680-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1680-18>.

⁵ Постанова Верховного Суду від 25 липня 2018 року у справі № 161/16573/16-а. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/75544764>.

⁶ Постанова Верховного Суду від 25 липня 2018 року у справі № 161/16573/16-а. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/75544764>.

⁷ Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб: Закон від 20 октября 2014 р. № 1706-VII. Верховна Рада України. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1706-18>.

3500 решений, которые были приняты судами по итогам рассмотрения индивидуальных жалоб переселенцев на нарушения их прав Постановлением № 365, более 80 % решений принято в пользу переселенцев.

В Украине при получении биометрических паспортов переселенцы из Донецкой и Луганской областей сталкиваются с нетипичными проблемами. Если украинцам из любого другого региона достаточно предоставить копию паспорта, идентификационного кода и старый загранпаспорт (если есть), то у переселенцев требуют максимальный набор документов. Например, в центрах предоставления административных услуг (далее – ЦПАУ) отказываются регистрировать заявку без справки переселенца и выписки из реестра избирателей, часто требуют свидетельство о рождении. Кроме того, в Государственной миграционной службе (далее – ГМС) настоятельно советуют приносить любые документы, во время получения которых человек подавал копию своего паспорта: диплом о высшем образовании, свидетельство о браке или разводе, документы детей и прочее. По словам спикера ГМС Сергея Гунько, это нужно для идентификации человека, который зарегистрирован на временно неподконтрольных украинской власти территориях. «Мы не можем выдавать документы всем подряд, нужно точно идентифицировать человека. Для этого необходимы все возможные документы. При этом идеология такая – требовать какие-то дополнительные документы никто не имеет права. Но в таком случае мы вынуждены будем этому человеку отказать в выдаче биометрического паспорта. И тут мы ничем не можем помочь – книжечку образца 94-го года можно на кухне подделать так, что ни один человек не отличит от настоящей. При этом если у человека нет других документов, то после нашего отказа ему придется обращаться в суд и уже через него доказывать свою личность», – сообщил он⁸.

ОБСЕ требует от Киева отмены требования статуса переселенца для получения пенсий. 30 октября 2017 г. представители ОБСЕ и других международных организаций на переговорах в Минске настаивали на отмене Киевом условия наличия статуса переселенца для выплаты пенсий жителям Луганской и Донецкой областей, настаивали на том, что вопрос оформления статуса (переселенца) является ключевым препятствием для пенсионеров в обеспечении их права на получение пенсии и, собственно, требуют от Украины убрать этот статус. Участники Контактной группы по урегулированию ситуации в Донбассе 12 февраля 2015 г. подписали в Минске согласованный с главами стран-участниц « нормандской четвёрки» (Россия, Германия, Франция и Украина) Комплекс мер по выполнению Минских соглашений. Документ предусматривает прекращение огня, отвод тяжёлых вооружений от линии соприкосновения, начало диалога о восстановлении социально-экономических связей Киева и Донбасса, а также реформу конституции Украины с целью децентрализации и закрепления « особого статуса отдельных районов Донецкой и Луганской областей». В числе основных пунктов Комплекса мер - положение о немедленном обмене пленными и удерживаемыми лицами по формуле « всех на всех». Для интенсификации деятельности Контактной группы в её составе созданы четыре рабочие группы по выполнению соответствующих аспектов Минских соглашений: по вопросам безопасности; по политическим вопросам; по возвращению внутренне перемещённых лиц и беженцев; по социальным, гуманитарным и экономическим аспектам и вопросам реабилитации.

Вместе с тем важнейшим нарушением социальных прав и свобод граждан Украины следует считать ограничение доступа града Украины к получению социальных выплат: пенсий, а также адресной и иной социальной помощи. Безусловным является тот факт, что ограничение свободы перемещения лиц с неподконтрольной территории, а также тот факт, что получение социальных выплат в Украине остается персонализированным и требующим определённых процедур верификаций, поэтому граждане, проживающие постоянно на таких территориях попросту лишены доступа к подобным выплатам. Это усугубляется и тем, что на неподконтрольных территориях существенно ограничены возможности по трудоустройству, нет социальных служб, а также нет связанной с территорией Украины банковской системы. В таких условиях невольно правительство Украины ставит население неподконтрольных территорий в оппозицию к себе, подогревая социальные недовольства и повышая градус социальной напряженности. На решение подобных проблем отчасти было направлено принятие ряда постановлений Кабинета Министров Украины, направленных на практическую реализацию указанных мероприятий. В частности такими постановлениями являются «О предоставлении ежемесячной адресной помощи внутренне перемещённым лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг» от 1 октября 2014 г. № 505, «Некоторые вопросы осуществления социальных выплат внутренне перемещённым лицам» от 8 июня 2016 г. № 365 и так далее. Однако проблемы на самом деле только усугубились, поскольку обязательство проходить верификацию социальных выплат, а также проведение проверок места жительства ВПЛ существенно ограничивает свободу их перемещения уже по неподконтрольной Украинскому Правительству тер-

⁸ Переселенцы сталкиваются с нетипичными проблемами при получении загранпаспортов. URL: <https://dnews.dn.ua/news/686053>.

ритории. Необходимость и объективность в прохождении такой верификации и мониторинга, быть может, и понятны с точки зрения интересов национальной и финансовой безопасности государства, но с другой стороны, подобного рода процедуры должны быть обеспечены соответствующим электронным сервисом со стороны государства. В частности встает вопрос о развитии электронной системы верификации и контроля над перемещением граждан без необходимости их постоянной проверки места пребывания.

Закон Украины « Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц » от 20 октября 2014 г. № 1706-VII играет важную роль в процессе гарантий соблюдения прав, свобод и законных интересов внутренне перемещенных лиц. Данный Закон определяет как само понятие и правовой статус внутренне перемещенных лиц, так и предусматривает особенности гарантии им ряда конституционных прав и свобод. В частности, данным Законом определяются особенности проведения регистрации места проживания ВПЛ; обеспечения их прав на получение документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины, или документов, удостоверяющих личность и подтверждающих ее; обеспечения реализации прав зарегистрированных внутренне перемещенных лиц на занятость, пенсионное обеспечение, государственное социальное страхование, социальные услуги, образование, и так далее. Вместе с тем данный Закон устанавливает и ряд обязанностей ВПЛ, которые главным образом связаны с необходимостью прохождения верификации и подтверждения места проживания. Именно с подобными обязанностями и связаны основные злоупотребления и нарушения со стороны органов государственной власти прав ВПЛ. Предусмотрено, что статус ВПЛ подтверждается наличием у человека справки о постановке на учет ВПЛ и внесении сведений об этом в Единую информационную базу данных о внутренне перемещенных лиц. При этом именно наличие данной справки открывает для ВПЛ возможности пользоваться льготами и рядом специфических прав и гарантий со стороны государства. Однако, учитывая тот факт, что именно наличие такой справки и наделяет граждан особым статусом ВПЛ, государственные служащие некорректно истолковывают нормы данного Закона, лишая ВПЛ подобных справок даже в случае не прохождения ими верификации или подтверждения их места проживания, не имея при этом достаточной информации для установления реального места пребывания ВПЛ. Подобные нарушения встречаются достаточно часто и влекут за собой негативные последствия в виде возрастания уровня социальной напряженности. Решение данной проблемы возможно путем внедрения более строгих инструментов контроля со стороны правоохранительных органов, органов в сфере защиты прав человека (Уполномоченный по правам человека и так далее) за деятельностью тех структур, которые отвечают за учет и гарантии прав ВПЛ. Правила и порядок назначения адресной помощи переселенцам регулируются постановлением Кабинета Министров Украины № 505 от 1 ноября 2014 г.¹⁸ 18 июля 2018 г. вступили в законную силу изменения в ряд нормативно-правовых актов, касающихся оформления справки внутренне перемещенного лица, получения адресной помощи, а также прохождения идентификации (постановление Кабинета Министров Украины № 548 от 11 июля 2018 г. Для социальной поддержки переселенцев 1 октября 2014 г. Кабинетом Министров Украины было принято постановление № 505 «О предоставлении ежемесячной адресной помощи внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг»⁹. К сожалению, по данному Закону «О Государственном бюджете Украины на 2018 г.» предусматривается тенденция к уменьшению финансирования ежемесячной адресной помощи переселенцев:

- в 2017 году – 3 млрд 263 млн 665 тыс. гривен,
- в 2018 году – 3 млрд 211 млн 758,6 тыс. гривен.

Таким образом, Украина не только признает свое право на неподконтрольной территории, но и признает свои обязанности перед гражданами этих территорий создавать все необходимые условия по защите и гарантированию их конституционных прав. При этом в законе детализируются и основные направления защиты прав и свобод гражданского населения в Донецкой и Луганской областях.

Анализ приведенных выше законодательных актов свидетельствует о том, что политическое руководство Украины признает и понимает сложность реализации на практике своих обязательств перед гражданами Украины в сфере защиты и обеспечения их прав и свобод.

При этом, проводится целенаправленная поступательная политика в отношении создания механизмов гарантии и защиты социальных, экономических, трудовых, политических прав. Особенность их реализации заключается в том, что гражданам Украины, проживающим на неподконтрольной Правительству

⁹ Про створення необхідних умов для мирного врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей: Закон України від 6 жовтня 2017 р. № 2167-VIII. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2167-19>

Украина территории, для реализации своих конституционных прав необходимо находиться на подконтрольной Украинскому правительству территории. Государство не ограничивает население в выборе места проживания, создавая условия для реализации их конституционных прав на новых территориях, а также создавая дополнительную систему гарантий прав и свобод человека и гражданина, связанных с особенностями правового статуса таких лиц. В таких условиях соблюдение и реальная защита прав граждан Украины осложнено, что приводит к неправильной трактовке широкой общественностью характера тех законодательных актов, которые принимаются Парламентом Украины. В большинстве своем нормы указанных и проанализированных выше законов имеют декларативный характер с точки зрения механизмов их исполнения. Но на самом деле, подобные законодательные акты определяют характер осуществления государственной власти, устанавливая правовой статус, а также определяя особенности реализации прав граждан, зарегистрированных или проживающих на территории Донецкой и Луганской областей.

Однако, несмотря на все попытки украинской власти взять ситуацию с защитой и гарантированием прав человека под максимальный контроль Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, продолжает констатировать случаи грубого нарушения прав человека, в том числе и на территории Луганской и Донецкой областей, находящихся под контролем Украины. Так, «в общей сложности, с 14 апреля 2014 г. по 15 августа 2017 г., УВКПЧ задокументировало 34 766 пострадавших в результате конфликта в Украине, включая украинцев военнослужащих, гражданских лиц и членов вооружённых групп. Эта цифра включает 10 225 убитых и 24 541 раненых. При этом реституция и восстановление гражданского имущества, разрушенного или повреждённого в результате конфликта, или выплата компенсаций остаются одними из самых актуальных неразрешенных социально-экономических задач»¹⁰. Кроме этого, среди наиболее проблемных вопросов защиты прав человека на анализируемых территориях следует считать также: случаи незаконного ограничения свободы, свободы передвижения граждан; случаи незаконного приостановления и/или отказа в выплате пособий, пенсий, незаконного отказа в выдаче паспорта Украины, права голосования, участвовать в выборах и быть избранным в органы управления и власти.

Выводы. Подводя итоги анализа особенностей правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Донецкой и Луганской областях, на подконтрольных и неподконтрольных правительству Украины, на всей территории Украины в условиях военных действий, можно сделать такие выводы:

Во-первых, необходимость законодательного, в том числе конституционного закрепления основных прав и свобод граждан, проживающих в Донецкой и Луганской областях, неподконтрольных государству Украина, и механизмов их реализации, в том числе право участвовать в голосованиях, выборах, референдумах, право на достойную старость и получение заработанной пенсии, социальных выплат населению, право общения на русском языке, получение образования, компенсаций за разрушенное жилье и так далее, выполнение Минских соглашений и другого международного законодательства, ратифицированного государством Украина. В части обращает на себя внимание оперативность украинских властей в принятии нормативно-правовых актов отражающих особенности защиты и гарантирования прав гражданам Украины, проживающим на территориях Луганской и Донецкой областей. При этом важным аспектом соблюдения и гарантирования прав граждан является расширение возможностей для таких граждан реализовать свои права на территории подконтрольной украинской власти, а также создание ряда дополнительных компенсаторных механизмов.

Во-вторых, обращает на себя внимание неразрешимость и постоянная острота таких проблем, как неспособность государства защитить и обеспечить право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность гражданам, проживающим на территории Луганской и Донецкой областей; справедливый суд и надлежащую правовую процедуру; свободу мирных собраний; свободу мнений и их свободного выражения; право на свободу передвижения. Усугубление данных проблем связано как с ростом социальной напряженности в регионах, так и с необходимостью контроля финансовых потоков в регион.

В-третьих, нарушение прав населения на получение пенсий и иных социальных выплат; неспособность обеспечить защиту трудовых прав граждан; сложности в оформлении и получении социальных выплат ВПЛ на территориях нового компактного проживания – все это закладывает серьезные проблемы в будущее украинской государственности и экономического суверенитета. Современное напряжение на Государственный бюджет Украины за счет возросшего числа безработных, пенсионеров, а также лиц по-

¹⁰ Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 мая – 15 августа 2017 г. К.: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2018. С. 8–10.

лучающих материальную помощь и иные виды социальных выплат, связанных с событиями на территории Луганской и Донецкой областей, закладывают проблемы платёжеспособности пенсионного и иных фондов общеобязательного государственного социального страхования, что может привести к проблемам социального обострения и понижения уровня жизни в будущем. Причем такая проблема за счет инфляционных процессов охватит все категории граждан.

Аннотация

Статья посвящена анализу законодательных актов Украины в сфере защиты и гарантирования прав и свобод человека и гражданина в условиях боевых действий граждан, проживающих на территории Донецкой и Луганской областей. Отображены основные особенности реализации государственной политики в сфере защиты прав человека и гражданина на указанных территориях. Определены основные механизмы и особенности государственных гарантий в сфере обеспечения прав граждан Украины на территориях, не подконтрольных Украине.

Summary

The thesis is devoted to the analysis of legislative acts of Ukraine in the field of protection and guaranteeing of human and civil rights and freedoms in the conditions of military operations in the territory of Lugansk and Donetsk regions. The main features of the implementation of the state policy in the sphere of the protection of human rights and citizens in these territories were disclosed. The main mechanisms and features of state guarantees in the sphere of ensuring the rights of citizens of Ukraine in the territories not controlled by Ukraine are defined.

Использованная литература:

1. Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 мая – 15 августа 2017 г. К.: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2018. 54 с.
2. Беззуб І. Відбудова Донбасу: проблеми та шляхи вирішення. URL: http://nbuviap.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=349:vidbudova-donbasu&catid=71&Itemid=382.
3. Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей: Закон України від 16 вересня 2014 р. № 1680-VII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1680-18>.
4. Постанова Верховного Суду від 25 липня 2018 р. у справі № 161/16573/16-а. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/75544764>.
5. Про забезпечення прав і свобод внутрішньопереміщених осіб: Закон від 20 жовтня 2014 р. № 1706-VII. Верховна Рада України. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1706-18>.
6. Переселенці стикаються з нетипичними проблемами при отриманні загранпаспортів. URL: <https://dnews.dn.ua/news/686053>
7. Про створення необхідних умов для мирного врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей: Закон України від 6 жовтня 2017 р. № 2167-VIII. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2167-19>.

Olena Byelikova,

*Candidate of Legal Sciences, Lawyer, individual – entrepreneur Byelikova O.V.,
provides legal services and legal services
TIN 2698414086,*

Ievdokiia Bielikova,

*Private Lawyer, individual – entrepreneur Bielikova I.V.,
provides legal services and legal services
TIN1586210964*