

Особенности формирования и реализации государственной информационной политики институтами гражданского общества

Features of formation and implementation of state information policy institutions civil society

Вадим Негодченко

Ключевые слова:

государственная информационная политика, общественность, нормативно-правовые акты, общественный контроль, информационная безопасность.

Key words:

state information policy, public regulations, public control, information security.

Постановка проблемы. Подтверждением действительно демократических преобразований в государстве, внедрения качественно нового подхода к управлению государственными делами и решения насущных вопросов местного значения является создание условий для формирования и развития гражданского общества. Актуальность указанных задач обусловлена возрастанием роли гражданского общества в различных сферах: от продвижения реформ на государственном и местном уровнях, европейской интеграции и развития электронного правительства до оказания волонтерской помощи Вооруженным силам Украины, другим военным формированиям, правоохранительным органам, органам государственной власти во время действия особого периода, проведения анти-террористической операции, оказания помощи внутренне перемещенным лицам¹. Именно благодаря разработке эффективного механизма влияния общественности на общественно-политические процессы в государстве можно обеспечить реализацию государственной политики во всех сферах общественной жизни, что в результате позволит с помощью дополнительных человеческих, организационных и материальных ресурсов решить многочисленные политические, экономические, социальные и гуманитарные проблемы, обеспечить взаимодействие между государством, институтами гражданского общества и представителями бизнес-структур, повысить качество предоставления социальных услуг.

Изложение основного материала. Еще несколько лет назад национальное административное законодательство было несовершенным в части реализации общественных инициатив, в частности учета предложений общественности при формировании и реализации государственной политики, принятия органами государственной власти и местного самоуправления управленческих решений, имеющих общегосударственное и местное значение.

Принятие Национальной стратегии содействия развитию гражданского общества в Украине на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Украины № 68 от 26.02.2016 г., является одним из крайне необходимых шагов в направлении устранения искусственных барьеров, возникающих на пути к созданию надлежащих условий для функционирования организаций гражданского общества, максимально полного использования их потенциала в интересах развития государства, упрощения механизма предоставления социальных и других общественно значимых услуг, защиты социально уязвимых слоев населения. В связи с этим поддерживаем позицию Г.В. Даудовой, что учет интересов граждан и институциональных структур гражданского общества при осуществлении административно-управленческих приемов и процедур позволит усовершенствовать механизмы реализации управленческих решений².

¹ Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016–2020 роки : Указ Президента України № 68 від 26.02.2016 р. // Офіційний вісник України. – 2016. – № 18. – Ст. 716.

² Даудова Г.В. Державна інформаційна політика в контексті реформування системи державних фінансів України / Г.В. Даудова // Теорія і практика державного управління. – 2002. – Вип. 2 (45). – С. 1–6.

На законодательном уровне одними из основных проблем развития гражданского общества в Украине являются:

- недостаточная практика привлечения общественности к формированию и реализации государственной политики и решения вопросов местного значения;
- отсутствие единой государственной информационно-просветительской политики в сфере содействия развитию гражданского общества;
- отсутствие эффективного общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- неприменение прозрачных конкурсных процедур и предоставление необоснованных преимуществ отдельным видам организаций гражданского общества³.

Приведенные выше проблемные моменты негативно влияют не только на эффективность функционирования самих организаций гражданского общества, но и на внедрение надлежащего управления в государстве, создание действенных механизмов управления государственными делами и решение вопросов местного (регионального) значения. Поддерживаем точку зрения Е.А. Афонина, Л.В. Гонюковой и Р.В. Войтовича, которые отмечают, что отсутствие общественной инициативы у граждан является одним из факторов размывания цивилизационных основ организации демократической практики создания государственной политики⁴. Таким образом, важное значение приобретает выработка процедур привлечения общественности (путем налаживания конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления) к формированию государственной (региональной) политики в наиболее значимых сферах общественной жизни и решению неотложных вопросов местного значения.

Роль участия общественности в процессах формирования и реализации государственной политики заключается в проведении соответствующими органами исполнительной власти консультаций с общественностью. Указанный механизм регулируется постановлением Кабинета Министров Украины «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики» № 996 от 03.11.2010 г. В соответствии с указанным нормативно-правовым актом консультации с общественностью проводятся с целью привлечения граждан к участию в управлении государственными делами, предоставления возможности для их свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, а также обеспечения гласности, открытости и прозрачности деятельности указанных органов⁵. Основными вопросами, по которым могут проводиться консультации, являются общественно-экономическое развитие государства, создание условий для реализации и защиты прав и свобод граждан, удовлетворение их политических, экономических, социальных, культурных интересов и тому подобное.

Следует отметить, что в соответствии с приведенным выше постановлением вопросы защиты прав и свобод граждан в информационной сфере, сфере обеспечения информационной безопасности государства не относятся к числу тех, которые могут выноситься на обсуждение и консультации с общественностью. Однако, по нашему мнению, было бы целесообразно внести в текст данного постановления соответствующие дополнения и уточнения, которыми предусмотреть интересы граждан в информационной сфере, прежде всего относительно доступности информации, защиты информации, поддержки демократических институтов и минимизации риска «информационного неравенства».

В целом следует отметить, что налаживание взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти с институтами гражданского общества является подтверждением евроинтеграционного курса нашего государства. Это обеспечивает создание эффективной взаимосвязи власти как с обществом в целом, так и с отдельными объединениями граждан в зависимости от масштаба реализации конкретной задачи государственной политики⁶. В результате проведения консультаций органов государственной власти с институтами гражданского общества обеспечивается информирование граждан об основных направлениях государственной политики в различных сферах общественной жизни, в том числе и

³ Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016–2020 роки : Указ Президента України № 68 від 26.02.2016 р. // Офіційний вісник України. – 2016. – № 18. – Ст. 716.

⁴ Афонін Е.А. Громадська участь у творенні та здійсненні державної політики / Е.А. Афонін, Л.В. Гонюкова, Р.В. Войтович. – К.: Центр сприяння інституційному розвитку державної служби, 2006. – 160 с.

⁵ Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики : Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF>.

⁶ Роль громадськості в державному управлінні: роль недержавних аналітичних центрів : аналітична доповідь / Офіційний веб-сайт Національного інституту стратегічних досліджень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.niss.gov.ua/articles/260/>.

в информационной, создаются условия для привлечения и активизации участия граждан в процессах формирования и реализации такой политики. Особенно хотелось бы подчеркнуть, что с помощью таких консультаций, которые являются весомым механизмом легитимации важных общественно-политических решений в обществе, существенно повышается уровень доверия населения к органам государственной власти, органам местного самоуправления. На это обращается внимание в законодательстве Украины, где четко определено, что объединения граждан взаимодействуют с органами государственной власти, органами местного самоуправления и частным сектором экономики в вопросах обеспечения справедливого и равного доступа к информационным и коммуникационным услугам, формируют общественное мнение о приоритетах и перспективах развития информационного общества⁷, то есть активно участвуют в формировании и реализации государственной информационной политики. Таким образом, поддерживаем позицию А.В. Корнейчука, который отмечает, что консультации с общественностью являются важным информационным мероприятием, направленным на выяснение общественного мнения относительно решений исполнительных органов власти и государственного управления, их проектов, разработанных мероприятий и т. д.⁸

Одной из сфер, с целью обеспечения надлежащего функционирования которой общественность имеет право принимать участие в формировании и реализации государственной политики, является информационная сфера. В ее рамках должны быть созданы предпосылки для формирования информационного общества; обеспечения свободы слова и доступа к публичной информации, недопущения разглашения информации, которая составляет государственную тайну, или другой информации с ограниченным доступом, направленной на удовлетворение потребностей и обеспечение защиты интересов общества и государства; формирования действенного механизма противодействия компьютерной преступности (в том числе компьютерном терроризме); недопущения манипулирования общественным сознанием (в частности с помощью средств массовой информации) и др. На это неоднократно обращается внимание в различных нормативно-правовых актах, в частности в Стратегии развития информационного общества в Украине, реализация положений которой предполагается в 2013–2020 годах, отмечается необходимость разработки на национальном и местном уровне действенного механизма эффективного общественного участия и общественного контроля за реализацией приоритета развития информационного общества⁹.

В соответствии с национальным законодательством одним из ключевых направлений развития информационного общества в Украине является обеспечение участия общественности в построении информационного общества, обеспечение конституционных прав человека, общества и государства в информационной сфере¹⁰. Следовательно, привлечение институтов гражданского общества к процессам разработки государственной информационной политики, которая (разработка) должна происходить путем участия общественности в подготовке проектов нормативно-правовых актов, имеющих важное общественное значение, способствовать налаживанию конструктивного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций гражданского общества, максимально обеспечивать информационную прозрачность и открытость, является одним из ключевых признаков демократического правового государства. Также это позволит создать необходимые условия для обеспечения информационной грамотности всех слоев населения, ввести систему мотиваций по внедрению и использованию информационно-коммуникационных технологий для формирования широкого спроса на такие технологии во всех сферах жизни общества.

Похожей точки зрения придерживается и Ю.В. Нестеряк: по его мнению, информационное взаимодействие государства, общества и личности наиболее оптимально при использовании информационных и коммуникационных технологий с целью повышения общей эффективности деятельности государственного механизма, создания информационно открытого общества, развития институтов демократии¹¹.

⁷ Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки : Закон України № 537 від 09.01.2007 р. // Офіційний вісник України. – 2007. – № 8. – Ст. 273.

⁸ Корнійчук О.В. Реалізація інформаційної політики на регіональному рівні та шляхи підвищення її ефективності / О.В. Корнійчук // Демократичне врядування. – 2010. – Вип. 6. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/visnik6/fail/Kornijchuk.pdf.

⁹ Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні : розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.05.2013 № 386 // Офіційний вісник України. – 2013. – № 44. – Ст. 1581.

¹⁰ Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки : Закон України № 537 від 09.01.2007 р. // Офіційний вісник України. – 2007. – № 8. – Ст. 273.

¹¹ Нестеряк Ю.В. Нормативно-правові основи державної інформаційної політики України в умовах розвитку інформаційного суспільства / Ю.В. Нестеряк // Теорія та практика державного управління. – Вип. 4 (39). – С. 111–119.

Согласно Закону Украины «Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 годы» основным элементом гражданского общества выступает человек, интересы и потребности которого выражаются через соответствующие объединения граждан, такие как политические партии, профессиональные объединения, ассоциации, творческие союзы и тому подобное. Развитие информационного общества должен осуществляться через:

- участие соответствующих объединений граждан в подготовке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам информационного общества и контроль за их выполнением;
- организацию постоянных встреч, круглых столов, форумов, общественных слушаний, интернет-конференций, видеоконференций с высшими должностными лицами государства, лидерами политических партий для обсуждения и решения вопросов развития информационного общества Украины;
- создание условий для обеспечения независимости и плюрализма средств массовой информации, а также их привлечения к обсуждению проблем развития информационного общества;
- проведение заседаний общественных советов и других вспомогательных органов, образованных при органах исполнительной власти^{12, 13}.

Содержание участия общественности в процессах формирования и реализации государственной информационной политики заключается в проведении консультаций органов государственной власти с гражданами Украины, объединениями граждан, общественными организациями, научными учреждениями, образовательными и учебными заведениями Украины, которые, в частности, осуществляют научные исследования и подготовку специалистов по различным направлениям информационной деятельности, в области информационной безопасности (кибербезопасности). Консультации с общественностью проводятся в форме публичного обсуждения, электронных консультаций с общественностью (непосредственные формы) и изучения общественного мнения (опосредованная форма)¹⁴.

По поводу приведенных выше форм можно сделать вывод, что их наличие является подтверждением открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти, свидетельством развития в Украине информационного общества, в рамках которого предоставляются информационные и консультационные услуги населению, в том числе с использованием сети Интернет. Так, в частности, в соответствии с законодательством одним из основных направлений развития информационного общества в Украине является увеличение разнообразия и количества услуг населению и бизнесу, предоставляемых с помощью информационно-коммуникационных технологий¹⁵.

Результат участия общественности в процессах формирования и непосредственной реализации государственной информационной политики состоит в совместном принятии решений представителями институтов гражданского общества с уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления, осуществлении в рамках, предусмотренных законодательством, контрольных мероприятий за деятельностью указанных органов по реализации положений государственной информационной политики. Поддерживаем точку зрения О.И. Беспаловой, которая определяла пути соблюдения организационных условий участия общественности в формировании государственной политики в правоохранительной сфере¹⁶, и предлагаем перечень перспективных мероприятий, которые имеют право осуществлять институты гражданского общества в рамках содействия формированию и реализации государственной информационной политики:

- участие совместно с другими субъектами формирования и реализации государственной информационной политики в разработке эффективного механизма устранения угроз национальной безопасности в информационной сфере (угрозы могут иметь коммуникативный или технологический характер);

¹² Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики : Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF>.

¹³ Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки : Закон України № 537 від 09.01.2007 р. // Офіційний вісник України. – 2007. – № 8. – Ст. 273.

¹⁴ Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики : Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF>.

¹⁵ Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки : Закон України № 537 від 09.01.2007 р. // Офіційний вісник України. – 2007. – № 8. – Ст. 273.

¹⁶ Беспалова О.І. Адміністративно-правовий механізм реалізації правоохоронної функції держави : [монографія] / О.І. Беспалова. – Х. : НікаНова, 2014. – 544 с.

- направление в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления предложений по оптимизации существующих процедур привлечения общественности к формированию и реализации государственной информационной политики в правоохранительной сфере (сфере общегосударственной и региональной политики, а также решения вопросов местного значения);
- участие в проведении консультаций с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, по результатам которых должны приниматься решения о конкретных мерах реализации государственной информационной политики, развития информационного общества, вхождения украинского информационного пространства в европейское, обеспечение информационной безопасности (кибербезопасности);
- участие (в пределах, определенных на законодательном уровне) во всех этапах подготовки, принятия и реализации уполномоченными органами исполнительной власти и местного самоуправления управленческих решений, имеющих непосредственное отношение к дальнейшему развитию информационного пространства, обеспечению информационных интересов и безопасности граждан, информационной безопасности государства, развитию информационной коммуникации, предоставлению равного качественного доступа к информации, образованию, услугам учреждений здравоохранения и административных услуг органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- внесение предложений по повышению эффективности механизмов электронного управления и электронной демократии, что является важным условием обеспечения публичности и открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- обсуждение проектов нормативно-правовых актов, положения которых регулируют различные аспекты обеспечения прав человека и гражданина в информационной сфере, защиты информации и киберзащиты в соответствии с требованиями законодательства, создание условий для обеспечения информационной безопасности государства, в том числе для осуществления общественных антикоррупционных экспертиз проектов нормативно-правовых актов;
- участие в пределах предоставленных полномочий в работе общественных советов и других консультативно-совещательных организаций при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, которые являются субъектами формирования и реализации государственной информационной политики;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, которые являются субъектами формирования и реализации государственной информационной политики;
- использование экспертного потенциала научных учреждений, профессиональных и общественных объединений к подготовке проектов концептуальных документов в сфере кибербезопасности;
- разработка и внедрение механизма обмена информацией между государственными органами, частным сектором и гражданами относительно угроз информационной инфраструктуре;
- проведение научных исследований в области кибербезопасности и киберзащиты для нужд национальной безопасности и обороны;
- налаживание сотрудничества государства с общественным и частным секторами, а также содействие международному сотрудничеству с целью реализации государственной информационной политики и обеспечения информационной безопасности, а также создания качественного национального информационного продукта и т. д.

Следует обратить внимание, что в рамках формирования и реализации государственной информационной политики, кроме участия общественности в подготовке соответствующих проектов нормативно-правовых актов, особое место занимает общественный контроль в сфере реализации государственной информационной политики, в частности в сфере информационной безопасности. Согласно проекту Концепции обеспечения информационной безопасности государства основным направлением осуществления общественного контроля в сфере реализации государственной информационной политики является формирование специальных экспертных советов при специально уполномоченном центральном органе исполнительной власти в сфере реализации государственной информационной политики¹⁷. Указанным проектом предусмотрено, что деятельность экспертных советов будет направлена на обеспечение непрерывного контроля общественности за процессом формирования, исполнения и результативностью нормативно-правовых актов, регулирующих различные аспекты, возникающие в рамках информационной сферы.

¹⁷ Концепція забезпечення інформаційної безпеки держави : проект [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://mip.gov.ua/done_img/d/30-project_08_06_15.pdf.

Эффективность контрольных мероприятий будет высокой при условии разработки устойчивого подхода к формированию персонального состава экспертных советов. В состав экспертных советов должны входить представители институтов гражданского общества, на которых возложены обязанности по реализации конкретных государственных программ, ученые и представители высших учебных заведений. Обеспечению баланса государственных и частных интересов должно способствовать включение в состав указанных советов представителей органов государственной власти и местного самоуправления, отвечающих за реализацию конкретных программ.

Проектом Концепции обеспечения информационной безопасности государства предусмотрены такие основные задачи профильных экспертных советов по обеспечению информационной безопасности:

- подготовка предложений на этапе формирования проектов нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию этой Концепции;
- разработка промежуточных отчетов и независимая оценка процесса выполнения указанных программ, которая предоставляется обществу независимо от оценки специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти в сфере реализации государственной информационной политики;
- подготовка целевых предложений по повышению эффективности реализации положений программ, приглашение на заседание экспертных советов представителей структур, которые определены в качестве ответственных за выполнение программ;
- формирование финальных отчетов об эффективности реализации государственных программ¹⁸.

Как уже отмечалось в работе, одной из организационных форм участия общественности в процессах формирования и реализации государственной информационной политики является работа общественных советов и других консультативно-совещательных органов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, которые являются субъектами формирования и реализации государственной информационной политики.

Рассмотрим кратко, например, особенности деятельности Общественного совета при одном из ведущих субъектов формирования и реализации государственной информационной политики – Министерстве информационной политики Украины. Деятельность указанного Общественного совета является подтверждением стремления государства максимально обеспечить конституционное право граждан Украины на действенное участие в управлении государственными делами по формированию и реализации государственной информационной политики Украины через сотрудничество и непрерывное взаимодействие с Министерством, а также с другими органами власти и институтами гражданского общества¹⁹.

Общественный совет при Министерстве информационной политики Украины (далее – Общественный совет) является постоянно действующим коллегиальным выборным временным консультативно-совещательным органом, образованным для обеспечения активного участия общественности в управлении государственными делами, осуществления общественного контроля за деятельностью Министерства информационной политики Украины, налаживания эффективного взаимодействия Министерства с общественностью, учета общественного мнения при формировании и реализации Министерством государственной информационной политики²⁰. Основными задачами деятельности Общественного совета являются:

- 1) обеспечение реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными делами;
- 2) осуществление общественного контроля за эффективностью деятельности Министерства в сфере формирования и реализации информационной политики Украины;

¹⁸ Концепція забезпечення інформаційної безпеки держави : проект [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://mir.gov.ua/done_img/d/30-project_08_06_15.pdf.

¹⁹ Про затвердження Положення про Громадську раду при Міністерстві інформаційної політики України : наказ Міністерства інформаційної політики України № 33 від 03.07.2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/rada/show/v0033885-15>.

²⁰ Про затвердження Положення про Громадську раду при Міністерстві інформаційної політики України : наказ Міністерства інформаційної політики України № 33 від 03.07.2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/rada/show/v0033885-15>.

- 3) учет Министерством общественного мнения при формировании и реализации государственной и региональной информационной политики Украины²¹.

На законодательном уровне предусмотрено, что Общественный совет при Министерстве информационной политики Украины в соответствии с возложенными на него задачами:

- 1) готовит и подает Министерству предложения по организации консультативных мероприятий с общественностью;
- 2) представляет Министерству обязательные для рассмотрения рекомендации и предложения по вопросам, по поводу которых Министерство проводит консультативные мероприятия с общественностью, а также по подготовке проектов нормативно-правовых актов по вопросам формирования и реализации государственной информационной политики в соответствующей сфере, совершенствования работы органа Министерства и повышения ее эффективности;
- 3) проводит в соответствии с действующим законодательством Украины общественную экспертизу деятельности Министерства и общественную антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов, проектов нормативно-правовых и стратегических актов Министерства;
- 4) осуществляет общественный контроль за обеспечением открытости и прозрачности деятельности Министерства, общественного обсуждения проектов нормативно-правовых и стратегических актов Министерства; за учетом этим органом предложений и замечаний общественности, обеспечением прозрачности и открытости своей деятельности; за обеспечением доступности публичной информации, которая находится в ведении Министерства или обрабатывается ним, а также соблюдением нормативно-правовых актов, направленных на предотвращение и противодействие коррупции должностными лицами Министерства;
- 5) информирует в обязательном порядке общественность о своей деятельности, принятых решениях и их выполнении на странице Общественного совета на официальном веб-сайте Министерства и другим приемлемым способом, которые способствуют доведению соответствующей информации до широкой общественности;
- 6) собирает, обобщает и представляет Министерству информацию о предложениях институтов гражданского общества по решению вопросов, имеющих важное общественное значение и относящихся к сфере информационной политики;
- 7) организывает публичные мероприятия для обсуждения актуальных вопросов развития информационной политики Украины;
- 8) ежегодно отчитывается о своей деятельности перед общественностью на странице Общественного совета на веб-сайте Министерства, а также другими способами, которые способствуют доведению соответствующей информации до широкой общественности.

С целью обеспечения эффективной деятельности Общественного совета при Министерстве информационной политики Украины и надлежащего выполнения возложенных на него задач и предоставленных полномочий его структура состоит из нескольких комитетов, предмет ведения которых имеет непосредственное отношение к основным направлениям реализации государственной информационной политики:

- Комитет по вопросам соблюдения прав человека в информационной сфере;
- Научно-методологический комитет;
- Комитет по вопросам информационной безопасности;
- Комитет по вопросам свободы слова и деятельности средств массовой информации;
- Комитет по вопросам государственного маркетинга;
- Комитет по вопросам IT-коммуникаций;
- Комитет по вопросам гражданского образования;
- Комитет по вопросам международной информационной деятельности;
- Комитет по вопросам соблюдения прав потребителей информационного пространства.

Деятельность всех названных комитетов направлена на участие в разработке, формировании и совершенствовании информационной политики, подготовку и реализацию целевых программ, разработку проектов нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы в сфере информационной политики Украины.

²¹ Про затвердження Положення про Громадську раду при Міністерстві інформаційної політики України : наказ Міністерства інформаційної політики України № 33 від 03.07.2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/rada/show/v0033885-15>.

Стоит согласиться с позицией Н.В. Шотурмы, которая считает, что механизмы участия общественности в формировании и реализации государственной информационной политики на всех уровнях не обеспечивают эффективного привлечения граждан, потому что:

- а) отсутствует учебно-методическое и организационное обеспечение деятельности органов власти по привлечению общественности к формированию и реализации государственной информационной политики;
- б) отсутствует практика системного привлечения институтов гражданского общества к осуществлению мероприятий по выполнению задач в сфере государственной информационной политики;
- в) процедуры местной демократии, в частности общественных слушаний, общих собраний граждан по месту жительства, местных инициатив и т. п., не урегулированы и недоступны большинству населения Украины;
- г) отсутствует должное институциональное обеспечение реализации государственной информационной политики²².

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод, что привлечение институтов гражданского общества в процессы формирования и реализации государственной информационной политики является демократическим методом управления в информационной сфере, посредством применения которого возможно решить насущные вопросы, возникающие в информационной сфере, в частности обеспечить потребности информирования общества о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, внедрить современные методы реализации государственной информационной политики, повысить роль общественности в процессе принятия управленческих решений органами государственной власти, которые являются субъектами реализации государственной информационной политики.

Аннотация

В статье раскрывается значимость привлечения общественности к процессам формирования и реализации государственной информационной политики. Акцентируется внимание на том, что в рамках формирования и реализации государственной информационной политики, кроме участия общественности в подготовке соответствующих проектов нормативно-правовых актов, особое место занимает общественный контроль в сфере реализации государственной информационной политики, в частности в сфере информационной безопасности. Предлагается перечень перспективных мероприятий, которые имеют право осуществлять институты гражданского общества в рамках содействия формированию и реализации государственной информационной политики.

Summary

The article reveals the importance of public involvement in the processes of formation and implementation of state information policy. The attention that within the formation and implementation of state information policy, in addition to public participation in the preparation of the relevant draft legal acts, occupies a special place of public control in the implementation of the state information policy, particularly in the field of information security. It proposed to the list of promising interventions that have the right to civil society within the framework of promoting the formation and implementation of state information policy.

²² Шотурма Н.В. Нормативно-правове забезпечення участі громадськості у процесі реалізації державної інформаційної політики / Н.В. Шотурма [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://objjustif.gov.ua/wp-content/uploads/2013/09/Dopovid-SHoturma-.pdf>.

Использованная литература:

1. Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016–2020 роки : Указ Президента України № 68 від 26.02.2016 р. // Офіційний вісник України. – 2016. – № 18. – Ст. 716.
2. Даудова Г.В. Державна інформаційна політика в контексті реформування системи державних фінансів України / Г.В. Даудова // Теорія і практика державного управління. – 2002. – Вип. 2 (45). – С. 1–6.
3. Афонін Е.А. Громадська участь у творенні та здійсненні державної політики / Е.А. Афонін, Л.В. Гонюкова, Р.В. Войтович. – К. : Центр сприяння інституційному розвитку державної служби, 2006. – 160 с.
4. Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики : Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF>.
5. Роль громадськості в державному управлінні: роль недержавних аналітичних центрів : аналітична доповідь / Офіційний веб-сайт Національного інституту стратегічних досліджень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.niss.gov.ua/articles/260/>.
6. Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки : Закон України № 537 від 09.01.2007 р. // Офіційний вісник України. – 2007. – № 8. – Ст. 273.
7. Корнійчук О.В. Реалізація інформаційної політики на регіональному рівні та шляхи підвищення її ефективності / О.В. Корнійчук // Демократичне врядування. – 2010. – Вип. 6. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.lvivacademy.com/vidavnistvo_1/visnik6/fail/Kornijchuk.pdf
8. Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні : розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.05.2013 № 386 // Офіційний вісник України. – 2013. – № 44. – Ст. 1581.
9. Нестеряк Ю.В. Нормативно-правові основи державної інформаційної політики України в умовах розвитку інформаційного суспільства / Ю.В. Нестеряк // Теорія та практика державного управління. – Вип. 4 (39). – С. 111–119.
10. Беспалова О.І. Адміністративно-правовий механізм реалізації правоохоронної функції держави : [монографія] / О.І. Беспалова. – Х. : НікаНова, 2014. – 544 с.
11. Концепція забезпечення інформаційної безпеки держави : проект [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://mir.gov.ua/done_img/d/30-project_08_06_15.pdf.
12. Про затвердження Положення про Громадську раду при Міністерстві інформаційної політики України : наказ Міністерства інформаційної політики України № 33 від 03.07.2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/rada/show/v0033885-15>.
13. Шотурма Н.В. Нормативно-правове забезпечення участі громадськості у процесі реалізації державної інформаційної політики / Н.В. Шотурма [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://obljustif.gov.ua/wp-content/uploads/2013/09/Dopovid-SHoturma-.pdf>.

Вадим Негодченко,
соискатель

Харьковского национального университета внутренних дел