

Зарубежный опыт правового регулирования творческих отпусков

Foreign experience of legal regulation sabbatical

А.А. Денисюк

Ключевые слова:

основной отпуск, творческий отпуск, правовое регулирование, работник, нормы.

Key words:

main holiday, sabbatical, legal regulation, employee, standards.

Постановка проблемы. Одним из механизмов стимулирования ученых к интеллектуальному росту является гарантированная возможность использовать специально для этого предусмотренный вид оплачиваемого отпуска – творческий. На сегодня еще существует проблема приведения законодательства Украины об отпусках целевого назначения в соответствие с ратифицированными международными конвенциями и рекомендациями Международной Организации Труда. К сожалению, нормы, регулирующие указанные отношения, мало чем отличаются от тех, которые были предусмотрены еще в советском законодательстве. Поэтому возникает необходимость исследовать опыт зарубежных стран по данному вопросу, сравнить законодательство Украины и зарубежных стран, выработать пути совершенствования отечественного законодательства с учетом положительного опыта зарубежных стран, а также определения правовой регламентации творческого отпуска в трудовом законодательстве.

Анализ последних исследований и публикаций. Научные труды таких ученых, как А. Ярхо, А. Хохрякова, Л. Гинцбург, Ю. Орловский, А. Трошин, Л. Гаращенко, посвящены исследованию времени отдыха и отдельным видам отпусков, но проблеме определения творческого отпуска в научной литературе достаточного внимания не уделяется. Также требуют дальнейшего совершенствования нормы законодательства относительно условий, продолжительности, порядка предоставления и оплаты творческих отпусков.

Целью исследования является анализ зарубежного опыта правового регулирования творческих отпусков.

Изложение основного материала. Вышеупомянутые обстоятельства обуславливают актуальность научного исследования, а именно проблем правового регулирования творческих отпусков.

Республика Казахстан

В соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан существуют три вида отпусков: оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска, дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска и социальные отпуска. В соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 51 Закона РК «Об образовании» педагогический работник имеет право на творческий отпуск для занятия научной деятельностью с сохранением педагогического стажа¹.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 46 Закона РК «О военной службе и статусе военнослужащих» военнослужащим (кроме военнослужащих, проходящих срочную службу), которые являются соискателями ученых степеней доктора философии (PhD) и доктора по профилю, предоставляются творческие отпуска в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан². Таким образом, мы можем сделать вывод, что воспользоваться возможностью получить творческий отпуск на этих основаниях можно только один раз и только при условии успешного сочетания основной деятельности с научной работой.

В соответствии с ч. 17 Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении Правил прохождения военной службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Ка-

¹ Про освіту : Закон Республіки Казахстан від 27.06.2007 № 319-III (зі змінами та доповненнями на 21.07.2015).

² Про військову службу та статус військовослужбовців : Закон Республіки Казахстан від 16.02.2012 № 561-IV ЗПК.

захстан» одним из видов отпусков для военнослужащих является творческий отпуск. В ч. 24 «Предоставление творческих отпусков» этого Указа сказано, что военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, который является соискателем ученой степени, при условии удачного сочетания служебной деятельности с научной работой, по рекомендации ученого совета, где получает научную степень, решением командира воинской части (руководителя государственного учреждения) предоставляются творческие отпуска общей продолжительностью до двух месяцев³.

Следовательно, данные нормы указывают на то, что творческие отпуска военнослужащим предоставляются в обычном порядке. Однако существуют определенные различия, которые заключаются именно в том, что срок такого отпуска не может превышать установленного законодательством.

Ст. 16 «Творческий отпуск» ЗУ «Об отпусках» изложена в следующей редакции: творческий отпуск предоставляется работникам для окончания диссертационных работ, написания учебников и в других случаях, предусмотренных законодательством. То есть в законодательстве Украины отсутствует норма, согласно которой во время творческого отпуска за работником сохраняется педагогический стаж. Считаю, что это нецелесообразно, предлагаем дополнить ст. 16 указанного Закона фразой: «... с сохранением педагогического стажа».

Итак, суммируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что в Украине необходимо провести определенные изменения в законодательстве, дополнить ст. 16 «Творческий отпуск» ЗУ «Об отпусках» ч. 3, изложив ее в следующей редакции: «Во время творческого отпуска за работником сохраняется педагогический стаж».

Российская Федерация

Законодательство РФ содержит различные определения для данного вида отпуска – творческие отпуска, длительные отпуска, дополнительные оплачиваемые отпуска для научно-педагогических кадров.

В Постановлении Правительства РФ «Правила предоставления отпуска лицам, допущенным к получению ученой степени кандидата наук или доктора наук» закреплена процедура и сроки предоставления творческих отпусков для защиты кандидатской и докторской диссертаций. Отпуск предоставляется за счет и в пределах средств работодателя по основному месту работы соискателя с сохранением средней заработной платы продолжительностью соответственно 3 и 6 месяцев для подготовки к защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук или доктора наук (далее – докторская диссертация). Соискатель уведомляет работодателя о намерении реализовать свое право на предоставление отпуска в письменной форме не позже чем за один год до предполагаемой даты начала отпуска. Отпуск предоставляется претенденту на основании приказа (распоряжения) работодателя⁴.

В соответствии с п. 5 ст. 47 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» педагогическим работникам предоставляется возможность получить длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы⁵. В соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам учебных заведений длительного отпуска сроком до одного года педагогическому работнику, который болел в период пребывания в длительном отпуске, длительный отпуск продлевается на количество дней нетрудоспособности, удостоверенной больничным листком, или по согласованию с администрацией учебного заведения переносится на другой срок⁶.

Творческий отпуск предоставляется не только для завершения диссертации на соискание ученой степени доктора или кандидата наук, но и для написания учебников, монографии, справочника или другой научной работы. Вопросы предоставления творческих отпусков и их продолжительности в высших учебных заведениях, научно-исследовательских организациях определяются в коллективном договоре или в трудовом договоре, заключенном с работником. Анализ проблем, связанных с получением творческого отпуска с целью завершения научной работы, например, над диссертацией, содержится в раз-

³ Об утверждении Правил прохождения воинской службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан : Указ Президента Республики Казахстан от 25.05.2006 № 124.

⁴ Про освіту в Російській Федерації : Федеральний закон від 29.12.2012 № 273-ФЗ199.

⁵ Положение о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года : приказ Минобразования России от 07.12.2000 № 3570

⁶ Положение о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года : приказ Минобразования России от 07.12.2000 № 3570.

личной литературе. Так, в частности, отмечается, что требования о предоставлении творческого отпуска должны быть мотивированными и обоснованными.

Проанализировав нормы законодательства РФ, приходим к выводу о необходимости дополнения Постановления КМУ «Об утверждении условий, продолжительности, порядка предоставления и оплаты творческих отпусков» нормами относительно исчисления срока творческого отпуска в случае болезни работника в период такого отпуска. Итак, суммируя все выше сказанное, можно сделать вывод, что в Украине необходимо провести определенные изменения в законодательстве, а именно дополнить Постановление КМУ «Об утверждении условий, продолжительности, порядка предоставления и оплаты творческих отпусков» нормой, а именно п.10, изложив его в следующей редакции: В случае если работник болел в период пребывания в творческом отпуске, длительный отпуск подлежит продлению на число дней нетрудоспособности, удостоверенное больничным листом, или по согласованию с администрацией учебного заведения переносится на другой срок.

Республика Узбекистан

В соответствии со ст. 258 Трудового кодекса Узбекистана для завершения докторской диссертации, а также написания учебников и учебно-методических пособий лицам, совмещающим производственную или педагогическую деятельность с научной работой, предоставляются творческие отпуска с сохранением средней месячной заработной платы и должности по месту основной работы. Порядок предоставления творческих отпусков и их продолжительность определяется законодательством⁷.

Оплата творческих отпусков производится в пределах установленного фонда оплаты труда, а также средств, предусматриваемых на подготовку научных кадров. В коллективных договорах или по согласованию между работодателем и профсоюзным комитетом или иным представительным органом работников может быть установлена большая продолжительность творческих отпусков за счет средств работодателя.

По мнению С. Ф. Гуцу, нельзя сказать, что творческий отпуск – это отдых. Мы уже определились, что он предоставляется для выполнения специального задания – творческого или научного. Поэтому применение к этому периоду времени термина «отпуск» довольно условно. Отпуск всегда ассоциируется с отдыхом. В нашем случае отдыха нет. Происходит лишь некоторое изменение рода и содержания деятельности. То есть работник временно освобождается от выполнения основной работы. Он обязан использовать отпуск по целевому назначению и предоставить после его окончания соответствующий отчет. Это исключительная черта творческого отпуска, которая отличает его от любого другого вида отпусков.

С другими видами отпусков творческий объединяют такие черты: на время отпуска за работником сохраняется место работы (должность) и заработная плата. Творческие отпуска предоставляются работникам наряду с другими отпусками, предусмотренными законодательством, и оформляются приказом собственника или уполномоченного им органа предприятия, учреждения, организации⁸.

Ст. 16 «Творческий отпуск» ЗУ «Об отпусках» изложена в следующей редакции: творческий отпуск предоставляется работникам для окончания диссертационных работ, написания учебников и в других случаях, предусмотренных законодательством⁹. Стоит отметить, что в Постановлении КМУ «Об утверждении условий, продолжительности, порядка предоставления и оплаты творческих отпусков», в п. 5, говорится: на время творческих отпусков за работниками сохраняется место работы (должность) и заработная плата. Порядок исчисления средней заработной платы определяется в соответствии с законодательством¹⁰.

⁷ Трудовой кодекс Республики Узбекистан // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан – 1996 г.

⁸ Гуцу С.Ф. Правова природа й особливості правового регулювання творчих відпусток для науковців / С.Ф. Гуцу, М.В. Нечипорук // Гуманітарний часопис. – 2005. – № 1.

⁹ Про відпустки : Закон України від 15.11.1996 № 504/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 2. – Ст. 4.

¹⁰ Про затвердження умов, тривалості, порядку надання та оплати творчих відпусток : Постанова КМУ від 19.01.1998 № 45// Офіційний вісник України. – 1998. – № 3. – С. 198. – Ст. 105 (код акту 4706/1998).

В литературе по трудовому праву неоднократно поднимался вопрос об определении таких понятий, как «отпуск», «творческий отпуск» и другие. Однако до сих пор ни один правовой акт, регулирующий вопросы отпусков вообще и творческих отпусков в частности, не дает определения указанных юридических терминов. Между тем закрепление научного понятия в законе является очень важным для его понимания и дальнейшего применения на практике. Как правильно писала Л. П. Гаращенко, после того, как понятие закреплено в законе, его содержание приобретает устойчивость. Для трудового права как науки чрезмерная мобильность и сменяемость понятий негативно влияет на его социальную сущность¹¹.

Также предлагаем дополнить статью таким определением термина: «творческий отпуск» – это временное освобождение работника от выполнения своих основных трудовых обязанностей для проведения научной работы или написания научной работы и тому подобное. Итак, суммируя все выше сказанное, можно сделать вывод, что в Украине необходимо провести определенные изменения в законодательстве, а именно:

1. Дополнить ст. 16 ЗУ «Об отпусках» и КЗоТ Украины нормой, а именно ч. 4, изложив ее в следующей редакции: Творческий отпуск предоставляется работникам, совмещающим производственную или педагогическую деятельность с научной работой, для окончания диссертационных работ, написания учебников, учебно-методических пособий и в других случаях, предусмотренных законодательством, с сохранением средней месячной заработной платы и должности по месту основной работы.

2. Дополнить статью ст. 16 ЗУ «Об отпусках» таким определением: «творческий отпуск» – это временное освобождение работника от выполнения своих основных трудовых обязанностей для проведения научной работы или написания научной работы и тому подобное.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Учитывая опыт представленных стран и опыт национальной нормотворческой деятельности, следует отметить, что указанные предложения являются важными с точки зрения расширения оснований для предоставления творческих отпусков работникам, которые могли бы воспользоваться дополнительным отпуском, с возможностью закрепления указанных норм в законодательстве Украины.

Аннотация

В данной статье рассмотрен зарубежный опыт регулирования творческих отпусков. Проанализированы нормативные акты зарубежных стран. Составлены рекомендации по совершенствованию законодательства Украины.

Summary

This article discusses the foreign experience of regulation sabbaticals. Analyzed the regulations of foreign countries. Prepared recommendations for improving the legislation of Ukraine.

¹¹ Гаращенко Л.П. Правове регулювання відпусток за законодавством України : автореф. дис ... канд. юрид. наук / Л.П. Гаращенко. – К., 2002.

Использованная литература:

1. Analýza stavu malého stredného podnikania. 42 s. [online] [cit. 18.11.2015] Dostupné z <http://www.mhsr.sk/ext_dok-analyza-stavu-msp/142099c?ext=orig>
2. Štatistický úrad Slovenskej republiky. [online] [cit. 7.11.2015] Dostupné z <<http://datacube.statistics.sk/TM1WebSK/TM1WebLogin.aspx>>
3. Zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov
4. Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov
5. Zákon č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
6. Zákon č. 48/2002 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

А.А. Денисюк,
*старший преподаватель кафедры по поддержке государственного обвинения
Национальной академии прокуратуры Украины*